

Delibera n. 24 del 3.3.09

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione dell'Ufficio Personale relativa al seguente oggetto:

PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE, AI SENSI DELL'ART. 91, COMMA 1, D. LGS 267/2000, RELATIVO AGLI ANNI 2009-2010-2011.

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Dato atto che è stato acquisito, ai sensi dell'articolo 49 - comma 1 - del T.U.E.L. 267/2000 - il parere favorevole sulla proposta della presente deliberazione circa la regolarità tecnica;

Visto l'articolo 48 del T.U.E.L. - approvato con Decreto Legislativo in data 18.08.2000 n. 267;

Con votazione unanime, palesemente espressa;

D E L I B E R A

Di approvare la proposta di deliberazione presentata, avente oggetto:

UFFICIO PERSONALE. PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE, AI SENSI DELL'ART. 91, COMMA 1, D. LGS 267/2000, RELATIVO AGLI ANNI 2009-2010-2011.

Successivamente, la Giunta Comunale, con votazione unanime, palesemente espressa,

D E L I B E R A

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134 - 4° comma - del T.U.E.L. approvato con Decreto Legislativo in data 18.08.2000 n. 267.

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ALLA GIUNTA COMUNALE AVENTE OGGETTO:
UFFICIO PERSONALE. PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL
PERSONALE, AI SENSI DELL'ART. 91, COMMA 1, D. LGS 267/2000, RELATIVO AGLI
ANNI 2009-2010-2011.**

Su relazione del Sindaco Sergio Andreotti e del Segretario Direttore Generale.

Premesso che:

- l'articolo 91, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" dispone che *"gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale"*;
- l'articolo 39, comma 1, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, stabilisce che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette.

Considerato:

- che l'articolo 6, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, stabilisce che nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi bisogni;
- che il programma triennale del fabbisogno del personale deve assumere a riferimento la dotazione organica del personale vigente;
- che le linee fondamentali della programmazione per il triennio 2009-2010-2011, devono svilupparsi in modo tale da:
 - a) consentire la gestione dell'eventuale turn-over;
 - b) favorire, nel rispetto delle disposizioni che pongono vincoli alle nuove assunzioni, l'integrazione della dotazione organica;
 - c) consentire i necessari accrescimenti di responsabilità mediante le procedure di valorizzazione delle professionalità già presenti;

Richiamato il disposto di cui all'art. 1 comma 557 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria per l'anno 2007), così come modificato dall'art. 3, comma 120 della legge 244/2007 (legge finanziaria per l'anno 2008) il quale, per quanto concerne i tetti di spesa e i limiti alle assunzioni di personale per gli enti sottoposti al patto di stabilità, prevede espressamente quanto segue:

"Eventuali deroghe ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, fermi restando i vincoli fissati dal patto di stabilità per l'esercizio in corso, devono comunque assicurare il rispetto delle seguenti ulteriori condizioni:

- a) che l'ente abbia rispettato il patto di stabilità nell'ultimo triennio;*
- b) che il volume complessivo della spesa per il personale in servizio non sia superiore al parametro obiettivo valido ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario;*

c) che il rapporto medio tra dipendenti in servizio e popolazione residente non superi quello determinato per gli enti in condizioni di dissesto».

Preso atto del disposto di cui all'art. 76, comma 1 del D.L. n. 112 del 2008, convertito nella legge n. 133/2008 (legge finanziaria d'estate), contenente disposizioni in materia di spesa di personale degli enti locali, il quale ha modificato il comma 557, art. 1 della legge 296/2006 (includendo tra le spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro e per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente), mantenendo però inalterata la possibilità di deroga sopra delineata e introdotta dall'art. 3, comma 120 della legge 244/2007 (legge finanziaria 2008);

Preso atto che la legge del 22 dicembre 2008 n. 203 (legge finanziaria per l'anno 2009), non contiene disposizioni che comportino modifiche al quadro normativo sopra delineato;

Dalla lettura del combinato disposto delle norme sopra richiamate si può dedurre che, pur essendo confermato il principio generale del contenimento della spesa per il personale, è consentita la possibilità di derogare a tale principio e quindi la possibilità di innalzare il tetto per la spesa del personale, fermo restando il rispetto del vincolo del patto di stabilità per il 2009 e verificato il rispetto delle 3 condizioni sopra riportate, precisando altresì che l'unico vincolo tassativo fissato sulle assunzioni è quello di cui al comma 7, art. 76 del D.L. 112/08 (convertito nella legge n. 133/2008), il quale prevede il divieto di qualsiasi tipo di assunzione per gli enti nei quali l'incidenza della spesa del personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti, fattispecie in cui, a seguito di verifica dei dati desumibili dall'ultimo rendiconto di gestione approvato (anno 2007), non rientra il Comune di Alpignano;

Preso atto che, con decorrenza fissata al 01/04/2009, si darà corso alla sostituzione (tramite la procedura della mobilità esterna) dell'attuale Direttore Area Finanze con incarico di Vicesegretario Generale). Tale mobilità non è ricompresa nel presente atto in quanto non si configura come aumento di spesa o come copertura di posto vacante;

Considerato che nel corso del corrente anno, con decorrenza dal 01/04/2009 e 01/07/09, saranno collocate in pensione n. 3 unità di personale, inquadrato in cat. D2 (Responsabile del settore Politiche abitative e del Patrimonio, determinazione n. 75 del 20/02/2009), cat. C5 (Responsabile del settore Polizia Amministrativa, determinazione n. 76 del 20/20/2009) e cat. C3 (Educatrice dell'asilo nido, determinazione n. 26 del 21/01/2009);

Preso atto che occorre procedere, con decorrenza fissata dal 01/07/09, alla stabilizzazione di n. 3 contratto di formazione e lavoro inquadrati in cat. C1, attivati dal 30/06/2008 e assegnati in n. 2 unità all'Area servizi al Cittadino (tempo pieno) e in n. 1 unità all'Area Territorio (part time al 50%);

Considerato che occorre procedere nel corso dell'anno, con decorrenza fissate da luglio e ottobre c.a., alla sostituzione di un istruttore tecnico in cat. C1 e di un operaio specializzato inquadrato in cat. B1, a seguito di una mobilità esterna e di un collocamento in pensione avvenute lo scorso anno;

Rilevato che, inottemperanza al disposto di cui all'art. 49 del D.L. 112/2008, al fine di garantire un ottimale livello di gestione dei servizi e quindi per esigenze ordinarie di carattere gestionale, occorre procedere all'attivazione dei seguenti contratti di formazione e lavoro:

- n. 1 in Cat. B1, tempo pieno, da assegnare all'Area Istruzione, Cultura e Sociale;
- n. 1 in Cat. C1, part time al 66% (24 ore), da assegnare all'Area Polizia Municipale – Settore att. economiche;
- n. 1 in cat. C1, tempo pieno, da assegnare all'Area Polizia Municipale - servizio di Polizia locale;
- n. 1 in Cat. C1, part time al 55,% (20 ore), da assegnare all'Area Istruzione, Cultura e Sociale – Settore Biblioteca;

Nel corso del corrente anno potranno essere attivate n. 5 progressioni verticali, di cui n. 2 in cat. C1 e n. 3 in cat. D1, per l'Area Istruzione/Cultura/Sociale, Segreteria, Finanze e per Area da definire, precisando che, a seguito della manovra appena illustrata (assunzione di n. 4 unità di personale con contratto di formazione e lavoro) e considerato che è in fase di conclusione l'iter per l'assunzione di un istruttore tecnico – cat. C1 – previsto nel piano assunzionale 2008/2010, è rispettato il dettato della sentenza della Corte Costituzionale 373/02 nonché del TAR Puglia 5238/2005, che prevedono un pari numero di accessi dall'interno (progressioni verticali) e dall'esterno (concorsi e mobilità);

Considerato che le operazioni del personale di cui trattasi comportano un incremento di spesa del personale 2009 rispetto al 2008 e che quindi è necessario ricorrere alla deroga introdotta dal disposto di cui al comma 120, art. 3 della legge 244/2007, precisando che tale incremento di spesa si rende necessario per garantire un efficiente ed ottimale livello di erogazione dei servizi istituzionali e per fronteggiare la sempre maggiore complessità dell'iter burocratico/amministrativo legato all'erogazione dei servizi stessi;

Ritenuto che, alla luce di quanto previsto dal quadro normativo delineato in precedenza, si ritiene opportuno approvare il fabbisogno per il triennio in esame ed i criteri di copertura, così come illustrato dall'allegato "A" facente parte integrante del presente atto;

Richiamato l'incontro di delegazione trattante del 25/02/2009, nella quale sono state illustrate alle OO.SS. e RSU locali le operazioni in materia di personale oggetto del presente provvedimento;

Dato altresì atto:

- che il programma triennale del personale 2009/2011 è stato compilato indicando, in relazione alla tipologia di riferimento:
 - (a) la categoria professionale ed il numero di posti ad essa relativi, che questa Amministrazione intende coprire negli anni di competenza;
 - (b) la tipologia di procedura diretta alla copertura del posto;

Visto l'articolo 48, comma 3, del T.U.E.L.;

Visto l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, il quale prevede che a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa del personale (articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449) e che eventuali deroghe a tale principio siano

analiticamente motivate;

Vista la legge 296/2006 (legge finanziaria 2007) e la legge 244/2007 (legge finanziaria 2008):

Visto il D.L. n. 112/2008, convertito nella legge n. 133/2008;

Vista la legge n. 203 del 22/12/2008 (legge finanziaria 2009);

Visto il D. Lgs. 165/01;

Visto il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

Precisato che la programmazione delle assunzioni è stata effettuata valutandone l'incidenza sugli strumenti di programmazione economica annuale e pluriennale e che essa, secondo quanto verificato dall'organo di revisione contabile del comune, è conforme al principio di cui all'art.3 c.69 Legge 24 dicembre 2003 n.350, posto che le assunzioni previste per il periodo di riferimento sono conseguenza dei processi di razionalizzazione e riorganizzazione strutturale dell'Ente attuati al fine di conseguire il miglioramento operativo e la conseguente economicità dell'attività amministrativa.

Visto il parere favorevole dell'organo di revisione contabile del Comune acquisito in data 25/02/2009, nel quale viene preso atto del rispetto dei vincoli legati all'applicazione della deroga di cui all'art. 3, comma 120 della legge 244/2007;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'articolo 49 del T.U.EE.LL.

SI PROPONE AFFINCHÈ LA GIUNTA COMUNALE

DELIBERI

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa ed ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 91, comma 1, del T.U.E.L, e 39 della legge n. 449 del 1997, il programma triennale del fabbisogno di personale anni 2009-2010-2011, di cui al prospetto allegato *sub* "A" per costituirne parte integrante e sostanziale;**
- 2) di dare atto che per gli anni 2010 e 2011 saranno valutate le condizioni per dare seguito ad assunzioni e progressioni verticali previa verifica delle disposizioni normative di riferimento;**
- 3) di dichiarare il presente atto deliberativo immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.**

*** * * * ***

**COMUNE DI ALPIGNANO – PROGRAMMA TRIENNALE DEL
FABBISOGNO DEL PERSONALE
ANNI 2009-2010-2011**

Anno 2009

Num. posti	Profilo professionale	Area/Settore	Modalità di copertura	Decorrenza presunta
1	Direttore Area Finanze con incarico di Vicesegretario Generale	Area Finanze	Mobilità esterna	Aprile 2009
1	Istruttore tecnico – cat. C1, part time al 50%	Area Territorio	Stabilizzazione di Contratto di formazione e lavoro	Luglio 2009
1	Istruttore Amministrativo – cat. C1, tempo pieno	Area Servizi al Cittadino	Stabilizzazione di Contratto di formazione e lavoro	Luglio 2009
1	Istruttore Amministrativo – Cat. C1 – tempo pieno	Area Servizi al Cittadino	Stabilizzazione di Contratto di formazione e lavoro	Luglio 2009
1	Esecutore applicato – cat. B1 – tempo pieno	Area Istruzione, Cultura e Sociale	Contratto di formazione e lavoro	Giugno 2009
1	Istruttore Amministrativo – Cat. C1 – part time a 24 ore	Area Polizia Municipale – settore attività economiche	Contratto di formazione e lavoro	Luglio 2009
1	Agente di Polizia municipale – Cat. C1 – tempo pieno	Area Polizia Municipale – settore Polizia locale	Contratto di formazione e lavoro	Maggio 2009
1	Istruttore di biblioteca – Cat. C1 – part time a 20 ore	Area Istruzione, Cultura e Sociale	Contratto di formazione e lavoro	Ottobre 2009

1	Istruttore tecnico – cat. C1, tempo pieno	Area Territorio	Selezione pubblica o mobilità	Luglio 2009
1	Operaio specializzato – cat. B1 – tempo pieno	Area Edilità	Selezione pubblica o mobilità esterna	Ottobre 2009
1	Istruttore Amministrativo – Cat. C1 – tempo pieno	Area Istruzione, Cultura e Sociale	Progressione verticale	Ottobre 2009
1	Istruttore Amministrativo – Cat. C1 – tempo pieno	Area da definire	Progressione verticale	Ottobre 2009
1	Funzionario D1 – tempo pieno	Area Segreteria generale	Progressione verticale	Novembre 2009
1	Funzionario D1 – tempo pieno	Area Finanze	Progressione verticale	Novembre 2009
1	Funzionario D1 – tempo pieno	Area Finanze	Progressione verticale	Novembre 2009

Anno 2010

Si valuteranno le condizioni per dare seguito ad assunzioni e progressioni verticali previa verifica dei disposti normativi di riferimento

Anno 2011

Si valuteranno le condizioni per dare seguito ad assunzioni e progressioni verticali previa verifica dei disposti normativi di riferimento