



COMUNE DI ALPIGNANO
Provincia di Torino

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DI AREA

351 / 2016

UFFICIO SCUOLA

OGGETTO: SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI
FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI 1° GRADO
DEL COMUNE DI ALPIGNANO PER L'ANNO SCOLASTICO 2016/2017.
APPROVAZIONE VERBALE E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE.

L'anno duemilasedici addi dodici del mese di agosto

negli uffici del Comune siti in Viale Vittoria, 14 Alpignano.

OGGETTO: UFFICIO SCUOLA

SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI I° GRADO DEL COMUNE DI ALPIGNANO PER L'ANNO SCOLASTICO 2016/2017. APPROVAZIONE VERBALE E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE.

IL DIRETTORE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 14/04/2016 che dava mandato agli uffici comunali di organizzare il servizio di trasporto scolastico per l'anno scolastico 2016/2017, secondo i seguenti indirizzi:

- il servizio di trasporto scolastico non sarà attivato per la scuola dell'infanzia in quanto la normativa vigente non individua come obbligatorio il servizio per tale ordine di scuola e che le domande pervenute negli anni a decorrere dal 2010 non hanno raggiunto il numero minimo previsto per l'attivazione del servizio, così come stabilito dall'art. 14.4 del Regolamento dei Servizi Scolastici Comunali approvato con deliberazione di Consiglio Comunale nr. 30/2009;
- il servizio di trasporto sarà organizzato per gli alunni delle scuole primarie "G. Matteotti" e "F. Turati", per gli iscritti alla scuola "A. Gramsci" che sono attualmente ospitati nelle suddette scuole e per la scuola secondaria di primo grado "A. Tallone" per il periodo settembre 2016 – giugno 2017;
- il servizio dovrà coprire, se necessario e richiesto, l'intero territorio comunale;
- il servizio di sorveglianza sugli scuolabus della scuola primaria e secondaria di primo grado sarà organizzato successivamente, se le disponibilità di bilancio lo permetteranno, mediante affidamento prioritario a cooperative e/o ditte del territorio e avrà durata presunta di due mesi dall'inizio dell'anno scolastico;

Richiamata la determinazione del direttore di area n. 313 del 18/07/2016 avente ad oggetto "Servizio di trasporto scolastico per gli alunni frequentanti le scuole primarie e secondarie di I° grado del Comune di Alpignano per l'anno scolastico 2016/2017 - Approvazione capitolato speciale d'appalto, avviso e bando di gara con procedura aperta. Impegni di spesa";

Dato atto che al termine della scadenza sono pervenute le offerte delle Ditte:

- GI.VEL. TOURS di Giuseppe Vella con sede in via XXIV Maggio traversa 2 n. 2 – 82020 Buonalbergo (BN) acquisita in data 08/08/2016 con protocollo n. 22793;
- GHERRA SRL con sede in via Enrico fermi 29/31 – 10091 Alpignano (TO) acquisita agli atti in data 09/08/2016 alle ore 11:51 con protocollo 22925.

Dato atto che in data 11/08/2016 il seggio di gara costituito nell'esaminare la documentazione amministrativa presentata dalle Ditte partecipanti ha ritenuto:

- di non ammettere la Ditta GI.VEL TOURS alle procedure di gara, avendo rilevato situazioni di inammissibilità circa le qualità del soggetto delegato dalla Ditta predetta al sopralluogo obbligatorio e per carenze circa la documentazione relativa all'applicazione dell'istituto dell'Avvalimento, come si evince dal verbale di gara allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- di ammettere la ditta GHERRA srl alla procedura di gara avendo presentato regolare documentazione amministrativa;

verificata l'offerta economica presentata della Ditta GHERRA srl che ha previsto un ribasso del 5% rispetto al prezzo posto a base d'asta per un costo a tratta di € 44,175 + IVA 10% per un numero di tratte annue pari a 3784 e un totale di € 167.158,20 + IVA 10%;

dato atto che al termine della seduta di selezione delle offerte è stato redatto il verbale di gara che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

verificata la regolarità del Documento Unico di Regolarità Contabile della Ditta GHERRA srl emessa da INAIL in data 11/07/2016 con protocollo n. 4166273;

visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare:

- 1) l'articolo 107 sulle funzioni di competenza dirigenziale;
- 2) l'articolo 147-bis in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile
- 3) l'articolo 183 che disciplina i termini e le modalità per l'assunzione e la prenotazione degli impegni di spesa;

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed in particolare:

- 1) l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento, che specifica, tra l'altro, al comma 7 che l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario;
- 2) l'articolo 33, ai sensi del quale la cosiddetta "proposta di aggiudicazione" deve essere approvata dall'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante, che nel caso di specie è da individuarsi nel direttore di Area competente alla gestione della gara, entro il termine di trenta giorni.

vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 12/05/2016 di approvazione del Bilancio Pluriennale 2016/2018 e di previsione anno 2016;

atteso che ai sensi del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" i dati del presente atto saranno pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale;

visto il D.Lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione contabile" come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

dato atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà:

per la parte relativa al periodo Settembre/Dicembre 2016 per nr. 1584 corse ed € 69.973,20 + IVA entro il 31/12/2016;

per la parte relativa al periodo Gennaio/Giugno 2017 per nr. 2200 corse ed € 97.185,00 + IVA entro il 31/12/2017;

atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al Direttore d'area ai sensi degli artt. 106 e 107 del T.U. della legge 267 del 18.8.2000 in materia di Ordinamento degli enti locali;

D E T E R M I N A

- 1) di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
- 2) di approvare il verbale di gara, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

3) di approvare la proposta economica presentata dalla Ditta GHERRA srl che ha previsto un ribasso del 5% rispetto al prezzo posto a base d'asta per un costo a tratta di € 44,175 + IVA 10%;

4) di procedere con la proposta di aggiudicazione a favore della Ditta GHERRA srl con sede in Alpignano (TO) via Fermi 29/31 partita IVA 04920690015 per l'affidamento del Servizio di Trasporto Scolastico per l'anno scolastico 2016/2017 alla seguente condizione economica:

- costo a tratta pari a € 44,175 + IVA 10% per un impegno annuale di 3784 tratte e così per un impegno economico complessivo di € 167.158,20 + IVA 10% pari a € 183.874,02.

5) Di rideterminare gli impegni prenotati con la propria precedente determinazione n. 313 del 18/07/2016 per l'importo complessivo di € 193.551,60 in € 183.874,02 nella maniera seguente:

- per il periodo Settembre 2016 / Dicembre 2016 (72 giorni per 1584 corse)
diminuire di € 4.051,08 l'impegno n. 798/2016 assunto sul capitolo 11744 "Assistenza Scolastica Trasporto" codice di bilancio 4.06.1.0103 Piano dei Conti finanziario 1.03.02.15.002 del Bilancio di Previsione 2016/2018 Anno Finanziario 2016 portandolo da € 81.021,60 a € 76.970,52;

- per il periodo Gennaio 2017 / Giugno 2017 (100 giorni per 2200 corse)
diminuire di € 5.626,50 l'impegno n. 72/2017 assunto sul capitolo 11744 "Assistenza Scolastica Trasporto" codice di bilancio 4.06.1.0103 Piano dei Conti finanziario 1.03.02.15.002 del Bilancio di Previsione 2016/2018 Anno Finanziario 2016 portandolo da € 112.530,00 a € 106.903,50;

6) Di dare atto che il pagamento delle spettanze dovrà essere effettuato, previa emissione di regolare fattura elettronica, sul conto corrente dedicato così come comunicato dal creditore ai sensi della Legge 136/2010 e che il Codice Identificativo Gara è il CIG 67254744B7

L'Istruttore
ROLANDO Matteo

IL DIRETTORE DI AREA

Firmato digitalmente
Marinella Gambaiani

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' TECNICA ATTESTANTE LA REGOLARITA' E LA CORRETTEZZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA (Art. 147 bis c.1 D.Lgs. N. 267/2000)

Alpignano, li 12/08/2016

IL DIRETTORE DELL'AREA
GAMBAIANI Marinella
(firmato digitalmente)

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITA' CONTABILE (Art. 147 bis c.1 D.Lgs. N.267/2000)

VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA (Art. 147 bis c.1 DLgs. N. 267/2000)

Alpignano, li _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
CANGINI dott. Massimo
(firmato digitalmente)

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi,
con decorrenza dal 12/08/2016

Alpignano, li 12/08/2016

IL FUNZIONARIO INCARICATO
Marinella Gambaiani
(firmato digitalmente)



COMUNE DI ALPIGNANO
Provincia di Torino

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

DETERMINAZIONE AREA SERVIZI ALLA PERSONA

N. 351 DEL 12/08/2016

OGGETTO:

SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ALUNNI FREQUENTANTI LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI 1° GRADO DEL COMUNE DI ALPIGNANO PER L'ANNO SCOLASTICO 2016/2017. APPROVAZIONE VERBALE E PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE.

Visto per l'attestazione della copertura finanziaria dei presenti impegni di spesa

Alpignano, li 12/08/2016

PER IL DIRETTORE DELL'AREA FINANZIARIA
Firmato Digitalmente
FILOMENA IANNETTA



COMUNE DI ALPIGNANO

Provincia di Torino
Viale Vittoria 14 10091 Alpignano (To)
Tel 011 96 66 611
www.comune.alpignano.to.it

Area Servizi alla Persona

**SERVIZIO DI TRASPORTO PER GLI ALUNNI FREQUENTANTI LE SCUOLE
RIMARIE E SECONDARIE DI I GRADO DI ALPIGNANO
PER L'ANNO SCOLASTICO 2016/2017.
VERBALE SEGGIO DI GARA 11 AGOSTO 2016**

Il giorno giovedì 11 agosto 2016, alle ore 9.00, nei locali siti al primo piano del Palazzo Movicentro in Alpignano, Via Boneschi 26, Sala Riunioni, si è tenuto il seggio di gara per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto, composto da:

- Maria AMMENDOLA, architetto, dipendente del Comune di Alpignano, Ufficio Tecnico
- Matteo ROLANDO, responsabile dell'Ufficio Scuola del Comune di Alpignano
- Marinella GAMBAIANI, direttore dell'Area Servizi alla Persona del Comune di Alpignano

Sono inoltre presenti, per le ditte partecipanti:

- signora SCOCCA Rosanna, identificata con carta identità rilasciata dal Comune di Alpignano in data 26 settembre 2006, n. AM 3862129 delegata come uditore dalla ditta GI.VEL. TOURS
- signor Mario DIFESA, coordinatore d'ufficio e Capo Unità Tecnica della ditta GHERRA srl
- signor BELLANDO Maurizio (giunto alle ore 9.15), Amministratore Delegato della ditta GHERRA srl, identificato con carta identità rilasciata dal Comune di Bussoleno in data 19 luglio 2007 n. AM 8299891.

Il responsabile dell'Ufficio Scuola dà atto che sono pervenute unicamente le offerte relative alle ditte di cui sopra; entrambe le buste risultano sigillate, integre e pervenute nei termini stabiliti dal capitolato di gara.

La busta della ditta GI.VEL. TOURS è pervenuta in data 8 agosto 2016, protocollo n. 22793.
La busta della ditta GHERRA srl è pervenuta il 9 agosto 2016, protocollo n. 22925.

Si procede quindi all'apertura della prima busta pervenuta, quella della ditta GI.VEL. TOURS, per la verifica della documentazione amministrativa.

Il signor Maurizio BELLANDO, a questo punto, solleva però un'eccezione sulla legittimità della presenza della signora SCOCCA Rosanna al sopralluogo obbligatorio tenutosi in Alpignano il giorno 2 agosto 2016, sostenendo che il capitolato di gara prevedeva (Allegato B), che ai fini della partecipazione alla gara i concorrenti avrebbero dovuto obbligatoriamente prendere visione dei percorsi tramite idoneo sopralluogo e che a tale sopralluogo sarebbero stati ammessi esclusivamente il legale

rappresentante della ditta o un suo delegato, le cui qualifica e qualità avrebbero dovuto essere dimostrate mediante produzione di idonea documentazione probante.

Non risulta alla ditta GHERRA che la signora SCOCCA avesse titolo a partecipare ed in effetti, da controllo effettuato, sulla delega esibita dalla signora SCOCCA non compare quanto richiesto: non è infatti indicato il suo ruolo e la stessa, da visura camerale, non risulta aver alcun rapporto con la ditta partecipante. Del ché è dato atto nel presente verbale.

Il funzionario ROLANDO dichiara di aver ammesso la signora SCOCCA al sopralluogo in quanto la stessa ha dichiarato al momento di averne diritto in quanto delegata e che al momento della presenza della stessa il 2 agosto non era ancora stata fatta la verifica del suo ruolo all'interno dell'azienda; inoltre, essendo il sopralluogo preventivo alla presentazione della candidatura, non era assolutamente scontato che la ditta avrebbe comunque partecipato.

Si procede quindi all'apertura della busta contenente la documentazione amministrativa.

Sono presenti regolare istanza e DGUE. Dalla visura camerale (anch'essa presente), si rileva che la signora SCOCCA Rosanna non ha alcun ruolo all'interno della ditta che risulta essere costituita dal solo titolare, senza altri dipendenti.

La signora SCOCCA si allontana dalla stanza per parlare al cellulare con la ditta partecipante sulla liceità o meno della sua partecipazione al sopralluogo.

L'interlocutore, di cui non è dato sapere – anche in questo caso – che ruolo abbia all'interno della società, insiste per la regolarità del sopralluogo.

Il signor BELLANDO continua a sostenere che la delega della signora SCOCCA non risulta regolare, non essendo in essa specificato quanto richiesto dal capitolato, e cioè qualifica e qualità del delegato.

Viene quindi letto uno stralcio del parere AVCP n. 105 del 9 giugno 2011 che qui si riporta: *“Le stazioni appaltanti sono tenute, in ogni caso, ad indicare chiaramente nella lex specialis di gara se il sopralluogo è obbligatorio o facoltativo, nonché quali soggetti devono effettuarlo, consentendo alle imprese di delegare detto adempimento a soggetti diversi dal rappresentante legale o direttore tecnico, purché dipendenti del concorrente”*.

Nel caso in specie non risulta che la signora SCOCCA abbia un qualsivoglia rapporto di lavoro con la ditta GI.VEL. TOURS.

Tornando all'esame della documentazione di gara, la ditta GI.VEL. TOURS produce contratto di avvalimento sottoscritto con la ditta MI.LU.SA. Quest'ultima dichiara di mettere a disposizione della concorrente:

- esperienza pregressa maturata
- bilanci 2013, 2014 e 2015 (capacità finanziaria)
- personale proprio con comprovata esperienza nell'oggetto dell'appalto

All'articolo 10 del predetto contratto, è previsto che: *“La concorrente dovrà garantire il rispetto della normativa in materia di lavoro, di sicurezza sul lavoro nonché le retribuzioni di cui al rispettivo CCNL. Essa è responsabile, in via esclusiva, per i rapporti con il proprio personale adoperato nell'esecuzione dell'appalto, esonerando fin d'ora la cedente ausiliaria da qualsiasi responsabilità o colpa derivante dalla sua gestione”*.

Parrebbe quindi di comprendere (anche perché al punto successivo la ditta di cui il concorrente si avvale assume la qualifica di “cedente”), che la GI.VEL. TOURS fruirà, come avvalimento di esperienza, capacità finanziaria e personale, di elementi completamente esterni.

Si fa riferimento all'articolo 89 comma 1 e comma 4 del nuovo Codice dei Contratti.

L'istituto dell'avvalimento non era previsto in capitolato; tuttavia, recenti indicazioni a livello europeo propendono per la concessione di questa possibilità ai partecipanti purché in presenza di determinate condizioni.

In realtà, in questo caso, considerato che l'oggetto dell'avvalimento si riferisce all'"esperienza pregressa" si richiama quanto previsto dall'art. 89 comma 1) del D.Lgs. 50/2016 "[...] Per quanto riguarda i criteri relativi all'indicazione dei titoli di studio e professionali di cui all'allegato XVII, parte II, lettera f), o alle esperienze professionali pertinenti, gli operatori economici possono tuttavia avvalersi delle capacità di altri soggetti solo se questi ultimi eseguono direttamente i lavori o i servizi per cui tali capacità sono richieste."

Poiché nella documentazione di gara non sono presenti documenti che attestino l'esecuzione diretta del servizio da parte della Ditta MI.LU.SA s.r.l. , il Seggio di Gara propende per l'esclusione della ditta GI. VEL. TOURS dalla procedura di gara.

Risulta presente il bilancio di entrambe le società.

Risulta presente inoltre una dichiarazione di disponibilità di n. 6 mezzi.

Regolari la fidejussione e il pagamento del contributo all'ANAC.

Nel complesso la documentazione della prima ditta appare regolare, ma se ne decide l'esclusione per l'anomalia sul sopralluogo come in precedenza specificata e per la questione relativa all'avvalimento del requisito "esperienza pregressa" poiché non viene specificato chiaramente che sarà la ditta garante a svolgere direttamente il servizio.

Non si procede quindi all'apertura dell'offerta economica.

Si passa pertanto all'esame della documentazione della ditta GHERRA:

nella busta 1 sono regolarmente presenti: dichiarazione di partecipazione e copia documento del titolare della ditta; certificato CCIAA, dichiarazione sulla capacità finanziaria e copia del bilancio, certificazione di idoneità professionale (pur se non richiesta), fidejussione accesa per il 50% del dovuto in quanto la ditta risulta in possesso di certificazione di qualità ISO 9001, patto di integrità e codice di comportamento sottoscritti, DUVRI (pur se non richiesto), pagamento contributo ANAC, delega per il sopralluogo al signor Mario DIFESA, come sopra identificato, PASSoe, dichiarazione di svolgimento dei servizi pregressi, dichiarazione sulla quantificazione del parco mezzi corredata dai documenti di circolazione degli stessi, contratto di comodato d'uso in corso di validità per il 6° mezzo, impegno di acquisto di un 7° mezzo in caso di affidamento dell'appalto, certificazione CCIAA.

La ditta GHERRA, pertanto è ammessa alla gara.

Si procede quindi all'apertura della busta contenente l'offerta economica; si ricorda che la somma a base d'asta ammontava ad € 46.50 a tratta, IVA esclusa, comprensiva dell'accompagnamento hc. L'offerta della ditta GHERRA dichiara un ribasso del 5%, per un totale, a tratta, di € 44,175.

La ditta GHERRA, pertanto, risulta l'affidataria del servizio.

La seduta ha termine alle ore 11.31.

Alpignano, 11 agosto 2016

Marinella GAMBAIANI

Matteo ROLANDO

Maria AMMENDOLA

